

Strategia Goleniów 2014-2023

ZAŁĄCZNIK DO UCHWAŁY NR XLII/489/14
RADY MIEJSKIEJ W GOLENIOWIE
Z DNIA 26 LUTEGO 2014.

STRATEGIA ROZWOJU GMINY GOLENIÓW NA LATA 2014-2023

Strategia Goleniów 2014-2023

Spis treści:

1. WSTĘP
2. MISJA GMINY I WIZJA STRATEGICZNA
3. MAPA STRATEGII
4. OPIS CELÓW STRATEGICZNYCH
5. OPIS ANALIZY SWOT
6. DODATKOWE ELEMENTY UZASADNIENIA
7. PULPIT ANALITYCZNY DLA MONITORINGU STRATEGII
8. WYKAZ UŻYTYCH MATERIAŁÓW ŹRÓDŁOWYCH

Wstęp

Główne kierunki rozwoju gminy ujęte w niniejszej Strategii zostały wypracowane we współpracy z Radnymi Rady Miejskiej w Goleniowie. Na kształcie dokumentu Strategii zaważyły trzy główne czynniki: przyjęta metoda opracowywania strategii rozwoju w postaci Zrównoważonej Karty Wskaźników Strategicznych, aktualny stan prac nad utworzeniem Szczecińskiego Obszaru Metropolitalnego - którego gmina Goleniów jest częścią - oraz uwarunkowania wynikające ze świeżo przyjętej perspektywy finansowej Unii Europejskiej 2014-2020.

1. Podstawą metodologiczną dla sformułowania niniejszego dokumentu Strategii rozwoju gminy Goleniów na lata 2014-2023 jest narzędzie używane do wieloletniego zarządzania organizacjami, w postaci Zrównoważonej Karty Wskaźników Strategicznych (ang. Balanced Scorecard).

Istotą tego narzędzia jest tworzenie zrównoważonej strategii rozwoju i zarządzanie nią. Aspekt zrównoważenia wiąże się z tym, że oprócz wymiaru bezpośrednio mierzalnego (np. finansowego) obejmuje ono także trzy wymiary nie posiadające z góry podanych miar i sposobów oceny, które mogą zostać wypracowane lokalnie, z uwzględnieniem specyfiki danej organizacji.

Podejście takie podkreśla, że mierniki finansowe i pozafinansowe muszą stać się częścią systemu informacji dla pracowników na wszystkich szczeblach organizacji. Cele strategiczne i mierniki są tutaj czymś więcej niż doraźnie zebranymi finansowymi i pozafinansowymi wskaźnikami rezultatów. Przekłada się ogólną misję i kierunek działania danej jednostki organizacyjnej, wyrażającą bardziej emocje niż namacalne fakty, w konkretne cele strategiczne i ich mierniki. Mierniki strategiczne pozwalają na zapewnienie równowagi pomiędzy uzyskiwaniem bezpośrednich wyników, a budowaniem przyszłych wyników. Metoda ta reprezentuje ponadto równowagę pomiędzy obiektywnymi, łatwo policzalnymi miernikami wyników, a subiektywnymi, opartymi na ocenach pozaliczbowych, miernikami napędzającymi przyszłe rezultaty.

2. Kontekst SOM

Aglomeracja szczecińska obejmuje tereny położone wokół Szczecina, największego miasta północno-zachodniej Polski. W jej skład wchodzi miasta i gminy powiązane ze stolicą województwa licznymi współzależnościami, kluczowymi dla podnoszenia poziomu jakości życia mieszkańców całej aglomeracji. Dla potrzeb lepszej realizacji tej misji, w roku 2005 powołane zostało Samorządowe Stowarzyszenie Współpracy Regionalnej, w roku 2009 przekształcone w Stowarzyszenie Szczecińskiego Obszaru Metropolitalnego (SOM). Szczególnie ważnym zadaniem Stowarzyszenia jest integracja transportu publicznego na terenie SOM. Podstawą współpracy w tym zakresie mają być dokumenty strategiczne SOM, a pierwszym takim dokumentem jest opracowane pod koniec 2011 roku *Studium rozwoju transportu publicznego na terenie Szczecińskiego Obszaru Metropolitalnego do 2030 roku*. Trwają obecnie prace nad *Strategią Rozwoju Szczecińskiego Obszaru Metropolitalnego*

jako sposobem na skuteczne podnoszenie jakości usług publicznych". Cel określony w tytule ma być osiągnięty poprzez zapewnienie mieszkańcom SOM dostępu do wysokiego standardu usług publicznych prowadzących do podniesienia jakości życia. Gmina Goleniów jest członkiem Stowarzyszenia SOM i bierze aktywny udział w pracach nad sformułowaniem Strategii Rozwoju SOM. Określenie w dokumencie *Strategii* społecznie akceptowanych kierunków rozwoju, a następnie wdrożenie ich poprzez skuteczne narzędzia zarządzania stworzy warunki, dzięki którym SOM stanie się nowoczesną metropolią – obszarem atrakcyjnym do życia i pracy – oddziałującym korzystnie na gminę Goleniów.

3. Nowa perspektywa finansowa UE

Nie ulega wątpliwości, że przyjęta w 2013 roku nowa perspektywa finansowa UE 2014-2020 jest bardzo korzystna dla Polski. Wynika z niej, że nasz kraj otrzyma 72,9 mld euro na realizację polityki spójności. Równie niewątpliwe jest jednak to, że to jest ostatni okres tak szczodrego finansowania przedsięwzięć rozwojowych w Polsce ze źródeł wspólnotowych. Coraz wyraźniej rysują się nowe zasady i system inwestowania tych pieniędzy unijnych i wiadomo już, że w nowej perspektywie finansowej, w Polsce podstawowym nowym instrumentem wsparcia realizacji zintegrowanych strategii rozwoju miejskiego (lub też innych strategii terytorialnych) staną się Zintegrowane Inwestycje Terytorialne. Za pomocą ZIT partnerstwa reprezentujące miasta i ich obszary metropolitalne będą włączone w zarządzanie/wdrażanie regionalnymi i sektorowymi programami operacyjnymi. SOM w naturalny sposób będzie jednym z ważnych elementów Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Zachodniopomorskiego, i będzie w związku z tym stanowić naturalną ramę dla wielu działań o bezpośrednim znaczeniu strategicznym dla gminy Goleniów.

Strategiczną misją wspólnoty samorządowej gminy Goleniów jest:

Dobra wspólna energia na wiele lat

Wizja strategiczna:

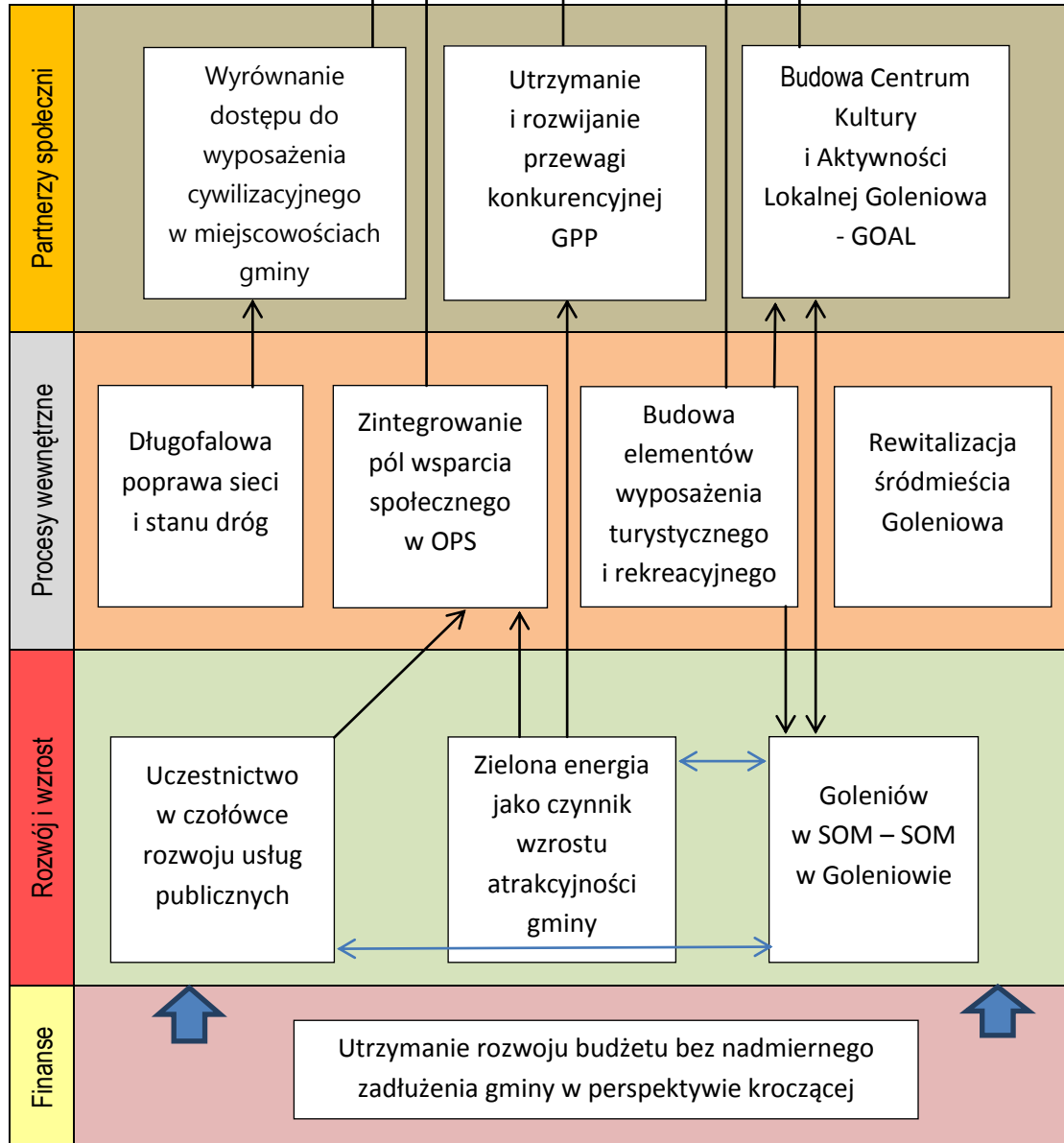
**Gmina Goleniów jest dobrym miejscem do pracy i życia.
Pozwala na to jej zagospodarowanie, wykorzystujące walory
przyrodnicze i położenie.**

**Prężne podstawy gospodarcze, stale wspierane
innovacyjnym zarządzaniem publicznym, przekładają się
na coraz wyższą aktywność lokalną.**

**Gmina Goleniów skutecznie konkuruje w przyciąganiu
i zatrzymywaniu nowych inwestorów, oraz przyjmowaniu
nowych mieszkańców.**

Misja wspólnoty samorządowej:

**Goleniów -
dobra wspólna energia na wiele lat**



Mapa Strategii

Strategia Goleniów 2014-2023

Rozwinięcie Mapy Strategii

Lp	Cel Strategiczny	Miernik	Pułap Strategiczny	Inicjatywy Strategiczne
Partnerzy społeczni				
1	Budowa nowego Centrum Kultury i Aktywności Lokalnej Goleniowa–GOAL w powiązaniu z Centrum Komunikacyjnym	Procentowe zaawansowanie realizacji projektu inwestycyjnego	100%	<ol style="list-style-type: none"> 1. Konsultacje, ustalenie programu Centrum i wybór miejsca 2. Konkurs architektoniczny 3. Utworzenie projektu inwestycyjnego z montażem finansowym 4. Projekt budowlany i realizacja GOAL
Wewnętrzne procesy operacyjne				
2	Wyrównanie dostępu do podstawowego wyposażenia cywilizacyjnego w miejscowościach gminy	Zbiórca lokalny wskaźnik wyposażenia miejscowości (<i>lwwm</i>) – według przyjętej definicji.	70%	<ol style="list-style-type: none"> 1. Aktualizacja planów odnowy i rozwoju miejscowości 2. Ustalenie definicji <i>lwwm</i> dla gminy i dla poszczególnych kategorii miejscowości z oceną bilansu otwarcia 3. Przygotowanie propozycji zmian <i>w/lwwm</i> na kolejny okres strategiczny
3	Połączenie poszczególnych zakresów wsparcia społecznego w OPS	Ilość obszarów wsparcia społecznego zintegrowanych w OPS (przejęcie kompetencji od innych podmiotów gminnych i ew. powiatowych)	3	<ol style="list-style-type: none"> 1. Program edukacji społecznej 2. Zasób mieszkaniowy gminy jako obszar wsparcia społecznego 3. Utworzenie dziennego domu opieki 4. Utworzenie sieci środowiskowego wsparcia seniorów 5. Wdrożenie programu wsparcia rodziny w gminie
4	Stworzenie elementów wyposażenia turystycznego i rekreacyjnego w gminie	Ilość w pełni zrealizowanych składników wyposażenia turystycznego i rekreacyjnego gminy	3	<ol style="list-style-type: none"> 1. Lubczyna jako główny ośrodek turystyczno-rekreacyjny dla mieszkańców gminy, o wydłużonym sezonie 2. System ścieżek rowerowych w gminie włączony do sieci ścieżek w SOM (wg Koncepcji rozwoju ścieżek rowerowych z roku

Strategia Goleniów 2014-2023

				<p>2013).</p> <ol style="list-style-type: none"> 3. System szlaków pieszych i konnych w gminie; ew. quadodrom 4. Strefa Meandrów Iny 5. Mini-skansen goleniowski
5	Długofalowa poprawa sieci i stanu dróg na terenie gminy	Ilość km zmodernizowanych i nowych dróg o znaczeniu gminnym	15	<ol style="list-style-type: none"> 1. Budowa nowych odcinków dróg w nawiązaniu do Studium Komunikacyjnego Goleniowa 2008 2. System monitoringu stanu nawierzchni dróg gminnych i szybkich bieżących napraw
Rozwój i wzrost				
6	Uczestnictwo w czołówce rozwoju usług publicznych – stała aktywność Goleniowa jako laboratorium dobrych (nowych) praktyk publicznych	Ilość innowacyjnych pilotażowych rozwiązań z zakresu administracji publicznej wdrożonych w praktyce gminy	10	<ol style="list-style-type: none"> 1. Budżet zadaniowy. 2. Budżet obywatelski. 3. Rozwój funkcji sołectw jako jednostek partnerskich UG: Mosty, Kliniska, Pucice Lubczyzna, Białoń, os. Helenów. 4. Wsparcie utworzenia spółdzielni społecznej (PES) jako narzędzia resocjalizacji i aktywizacji osób niepełnosprawnych 5. Doskonalenie edukacji w gminie, ewolucja Strategii rozwoju edukacji z 2009r 6. Doskonalenie gospodarowania zasobem mieszkaniowym gminy i jego rozwój
7	Zielona energia jako czynnik wzrostu atrakcyjności inwestycyjnej gminy	Energia z OZE jako procent bilansu energetycznego gminy	20%	<ol style="list-style-type: none"> 1. Biomasa, jako uzupełniające źródło energii w PEC 2. Lokalne rozwiązania biomasowe dla mieszkań komunalnych 3. Program ulepszeń energetycznych 4. Program wsparcia rozwoju upraw energetycznych w gminie

Strategia Goleniów 2014-2023

8	Goleniów w SOM – SOM w Goleniowie	Zrealizowane elementy SOM istotne dla gminy Goleniów w aspekcie strategicznym	2	<ol style="list-style-type: none"> 1. Ochrona przeciwpowodziowa w górnym biegu Iny 2. Skrzyżowania w Kliniskach i Żółwiej Błoci (na trasie Szczecin – lotnisko) 3. System połączeń komunikacji zbiorowej z miejscowościami gminy 4. Zmniejszenie uciążliwości alternatywnej trasy turystycznej nad morze (droga 112) dla mieszkańców miejscowości gminy. 5. Produkt wytwarzany w gminie Goleniów-promowany w SOM
9	Utrzymanie i rozwijanie przewagi konkurencyjnej GPP	Ilość zrealizowanych interwencji strategicznych wzmacniających przewagę konkurencyjną GPP	3	<ol style="list-style-type: none"> 1. Rozwiązanie wsparcia logistycznego dla GPP (droga przez Domastryjowo lub bezpośredni wjazd na S3) 2. Energia z biomasy w GPP dla obniżenia kosztu energii dla podmiotów z GPP 3. Rozbudowa infrastruktury technicznej GPP 4. Przystanek kolejowy GPP 5. Utworzenie strategicznej rezerwy terenów rozwojowych dla GPP
10	Rewitalizacja śródmieścia Goleniowa	Ilość zrealizowanych przedsięwzięć rewitalizacyjnych	2	<ol style="list-style-type: none"> 1. Sporządzenie planu zagospodarowania i wizji przestrzennej śródmieścia Goleniowa. 2. Realizacja II-go Etapu „Otwartych Bram Goleniowa” 3. Przygotowanie do budowy „Serca Miasta”

Strategia Goleniów 2014-2023

Wagi – priorytety celów strategicznych w okresie planu strategicznego

Wagi odzwierciedlające priorytety poszczególnych celów strategicznych będą się zmieniać wraz z postępowaniem realizacji Strategii, gdyż niektóre pilniejsze zadania zrealizowane na jej początku, stracą na znaczeniu w dalszych latach. Poniżej określone zostały wagi poszczególnych celów strategicznych w trzech wybranych latach okresu objętego strategią: na początek, po środku i na koniec okresu Strategii.

Waga celu nie powinna być odczytywana jako procent budżetu gminy przeznaczony na realizację danego celu – gdyż każdy z nich reprezentuje sobą inne koszty, niemożliwe do oszacowania przed wykonaniem określonych przygotowań programowych i koncepcyjnych. Waga stanowi ogólną, strategiczną przesłankę do budowania budżetu w danym roku.

Lp	Cel Strategiczny	Waga 2014	Waga 2019	Waga 2023
1	Budowa nowego Centrum Kultury i Aktywności Lokalnej Goleniowa - GOAL	9% (11)	18% (12)	5% (5)
2	Wyrównanie dostępu do wyposażenia cywilizacyjnego	10% (11)	10% (11)	18% (14)
3	Połączenie zakresów wsparcia społecznego w OPS	14% (8)	6% (8)	6% (8)
4	Stworzenie elementów wyposażenia turystycznego	9% (8)	6% (8)	6% (9)
5	Strategiczna poprawa sieci i stanu dróg na terenie gminy	9% (11)	6% (12)	15% (14)
6	Uczestnictwo w czołówce rozwoju usług publicznych	9% (8)	10% (8)	9% (8)
7	Zielona energia jako czynnik wzrostu atrakcyjności inwestycyjnej	9% (8)	18% (8)	18% (9)
8	Goleniów w SOM- SOM w Goleniowie	14% (11)	9% (11)	6% (10)
9	Utrzymywanie i rozwijanie przewagi konkurencyjnej GPP	9% (16)	9% (14)	9% (14)
10	Rewitalizacja śródmieścia Goleniowa	8% (8)	8% (8)	8% (9)

Opis celów strategicznych - z omówieniem proponowanych inicjatyw strategicznych. Omówione poniżej inicjatywy strategiczne nie stanowią zamkniętej listy, i mogą być uzupełniane w trakcie okresu obowiązywania Strategii.

1. Budowa nowego Centrum Kultury i Aktywności Lokalnej Goleniowa – GOAL

- Konsultacje, ustalenie programu funkcjonalnego i wybór miejsca Środowiska związane z różnymi formami aktywności lokalnej w Goleniowie, skupione w Ramach Społecznej Rady Kultury, w roku 2012 sformułowały wstępny program funkcjonalny nowego centrum, oraz sformułowały swoje opinie w zakresie wyboru miejsca. Materiał ten może stanowić jeden z punktów wyjścia do opracowania założeń techniczno-ekonomicznych centrum, które powinny pozwolić na podjęcie decyzji w zakresie formuły finansowania i zarządzania centrum, wybór miejsca i ustalenie programu funkcjonalnego.

- Konkurs programowo- architektoniczny, współpraca z ZUT Biorąc pod uwagę rangę zamierzonej inwestycji, formuła otwartego konkursu programowo-architektonicznego wydaje się najlepszym sposobem uzyskania rozwiązania dla nowego centrum. W tym kontekście celowa wydaje się współpraca z Wydziałem Budownictwa i Architektury Zachodniopomorskiego Uniwersytetu Technicznego. Obejmowałaby ona etap wstępnych analiz lokalizacyjnych i programowych, oraz przygotowanie i sformułowanie warunków konkursowych.

- Utworzenie projektu inwestycyjnego z montażem finansowym Wybór formuły finansowania i zarządzania centrum będzie mieć zasadnicze znaczenie dla przyszłego obciążenia budżetu gminy kosztami eksploatacji i funkcjonowania Centrum. Formuła partnerstwa publiczno-prywatnego, choć nie jest w naszym kraju wykorzystywana wystarczająco szeroko, wydaje się być rozwiązaniem wartym rozważenia w kontekście umożliwienia funkcjonowania przyszłego Centrum bez istotnych stałych obciążeń dla budżetu gminy. Do rozważenia jest możliwość powołania odrębnego podmiotu prawnego z udziałem gminy, dla realizacji i zarządzania Centrum.

- Projekt i realizacja GOAL Stosownie do wybranej formuły i modelu organizacyjnego, realizację przedsięwzięcia poprowadzi bezpośrednio gmina, lub wspomniany wyżej odrębny podmiot z jej udziałem.

2. Wyrównanie dostępu do podstawowego wyposażenia cywilizacyjnego w miejscowościach gminy

- Aktualizacja planów odnowy i rozwoju miejscowości Sporządzone kilka lat wcześniej plany odnowy i rozwoju dla poszczególnych miejscowości gminy, wymagają aktualizacji. Podstawową płaszczyzną inwentaryzacji i opisu poszczególnych

Strategia Goleniów 2014-2023

miejsowości były jak dotąd wartości historyczne i kulturowe, mniej zaś zagadnienia cywilizacyjne, demograficzne i komunalne. Uzupełnienie i aktualizacja tych planów dostarczy podstawy do wypracowania lokalnego wskaźnika wyposażenia dla poszczególnych miejscowości w powiązaniu z innymi celami strategii.

- Wypracowanie i przyjęcie *lwwm* dla gminy i dla poszczególnych kategorii miejscowości z oceną aktualnego stopnia spełnienia

Poniżej przedstawiona jest wstępna propozycja *lokalnego wskaźnika wyposażenia miejscowości*, jako punktu wyjścia do realizacji niniejszego celu strategicznego, oraz oceny poziomu wyjściowego i przyjęcia pułapu, jaki powinien zostać osiągnięty w okresie Strategii. Aktualizacja dotychczasowych planów odnowy i rozwoju miejscowości może dostarczyć podstaw do zmiany założeń przyjętych w tej propozycji, oraz szczegółowych danych do konstruowania programów inwestycyjnych, obejmujących poszczególne elementy składające się na wskaźnik. Wskaźnik ten będzie stanowić podstawowy miernik realizacji niniejszego celu strategicznego, i będzie uwzględniany przy konstruowaniu wieloletniego planu inwestycji, poszczególnych planów kadencyjnych oraz budżetów rocznych gminy.

- Przygotowanie propozycji nowelizacji *lwwm* na kolejny okres planu strategicznego

Doświadczenia zebrane w trakcie realizacji niniejszej Strategii bez wątpienia dostarczą podstaw dla zmian w formule *lwwm* na okres przyszłego planu strategicznego. Możliwe zmiany obejmują dodanie nowych elementów wyposażenia w miejsce elementów już osiągniętych, podwyższenie pułapu jakościowego oraz wprowadzenie nowych definicji dla poszczególnych elementów wyposażenia miejscowości, objętych monitoringiem i działaniami inwestycyjnymi.

Lokalny wskaźnik wyposażenia miejscowości

lp	Kategoria miejscowości	wodociąg	kanalizacja	światlica wiejska	drogi lokalne o utwardzonej dobrej nawierzchni	wspierany dostęp do Internetu	połączenie komunikacją zbiorową z Goleniowem
1	KLINISKA, MOSTY, KOMAROWO, LUBCZYNA, PUCICE, ZAŁOM, os.HELENÓW	30	10		30	20	10
2	BIAŁUŃ, KRĘPSKO, DANOWO, RURZYCA, ŚWIĘTA	30		10*	30	20	10
3	BOLECHOWO, BORZYSŁAWIEC, BUDNO, BUROWO, CZARNA ŁĄKA, GLEWICE, IMNO, KĄTY, KRĘPSKO, ŁANIEWO, ŁOZIENICA, MARSZEWO, MIĘKOWO, MODRZEWIE, NIEWIADOWO, PODAŃSKO, STAWNO, TARNOWIEC, TARNÓWKO, WIERZCHOSŁAW, ŻDŻARY, ŻÓŁWIA BŁOĆ	30		10	30	20	10

* tylko w tych miejscowościach, w których nie ma szkoły podstawowej

Opis metodologii obliczania lokalnego wskaźnika wyposażenia miejscowości

Poszczególne miejscowości (poza miastem Goleniowem) mają przypisane sobie wagi, proporcjonalne do liczby swoich mieszkańców. Również poszczególne elementy wyposażenia infrastrukturalnego i cywilizacyjnego posiadają przypisane swoje wagi, odzwierciedlające ich rangę cywilizacyjną. Zbiorczy lokalny wskaźnik wyposażenia miejscowości stanowi sumę wskaźników dla wszystkich miejscowości, które z kolei są procentowym wskaźnikiem zapewnienia elementów wyposażenia miejscowości, w stosunku do przyjętego standardu.

Jako wyjściowy przyjęto wskaźnik obejmujący następujące elementy wyposażenia miejscowości:

- wodociąg komunalny,
- kanalizacja (tylko w miejscowościach pierwszej kategorii),
- świetlica wiejska (poza miejscowościami pierwszej kategorii oraz tymi, w których znajduje się szkoła podstawowa),
- drogi lokalne o utwardzonej nawierzchni w dobrym stanie technicznym (w ramach aktualizacji planów rozwoju i odnowy poszczególnych miejscowości zostanie każdorazowo sprecyzowany wykaz dróg i przyjęty sposób utwardzenia),
- wspierany dostęp do Internetu (w układzie dwustopniowym – zapewnienie punktu dostępowego w danej miejscowości oraz objęcie monitorowanym przez gminę dostępem do szerokopasmowego Internetu),
- zapewnienie połączenia autobusowego/mikrobusowego z Goleniowem w ilości i standardzie dostosowanym do uwarunkowań lokalnych.

Jeśli wszystkie miejscowości uzyskają wszystkie elementy wyposażenia infrastrukturalnego i cywilizacyjnego stosownie do swojej kategorii, wtedy wskaźnik osiągnie wartość 100%. Przyjęty w Strategii pułap strategiczny wynosi 70%, zaś stan wyjściowy na rok 2013 wynosi ok 60%.

3. Połączenie zakresów wsparcia społecznego w OPS

- Program edukacji społecznej

Większość wąsko sformułowanych programów interwencji społecznej, wywoływanych przez wycinkowe ustawy, odwołuje się do potrzeby działań z zakresu edukacji społecznej, dotyczących wybranych zagadnień podejmowanych przez poszczególne ustawy. Skoordinowanie i połączenie tych działań w spójny i realistyczny program edukacji społecznej, realizowany na wiele starannie dobranych sposobów, przyczyni się do większej skuteczności edukacji. Powinno to przynieść stopniowe zmniejszenie ilości i zakresu przypadków wymagających interwencji publicznej w dziedzinie wsparcia społecznego.

- Zasób mieszkaniowy gminy jako obszar wsparcia społecznego

Wsparcie społeczne w zakresie zaspakajania potrzeb mieszkańców i rodzin wymaga zintegrowania z działaniami prowadzonymi przez OPS. Stanowi to istotny składnik interwencji

publicznej, odwołujący się do tego samego rozpoznania sytuacji społecznej osób ubiegających się o to wsparcie, wywiadu środowiskowego, środowiskowej pracy socjalnej.

- Utworzenie dziennego domu opieki

Przewiduje się utworzenie dziennego domu opieki, jako jednego z elementów przystosowania systemu opieki zdrowotnej w gminie do potrzeb związanych ze wzrostem w gminie liczby osób wymagających opieki. To rozwiązanie wzbogaci i uczyni bardziej racjonalnym obecny wachlarz rozwiązań w zakresie oferowanego wsparcia społecznego dla mieszkańców gminy, będąc sprawdzonym, skutecznym i racjonalnym kosztowo wsparciem dla osób wymagających opieki, i dla ich rodzin.

- Utworzenie sieci środowiskowego wsparcia seniorów

Rosnąca w gminie liczba osób w wieku senioralnym wymaga wyjścia naprzeciw ich potrzebom. Rozwiązaniem, które jest proponowane, jest organizacja środowiskowych sieci wsparcia dla seniorów (gmina przyjazna dla 70+), z wykorzystaniem możliwości oferowanych obecnie przez Internet i telefonię komórkową, na terenie Goleniowa w oparciu o OPS, a na terenach wiejskich w oparciu o sołectwa i szkoły wiejskie. Karta Seniora może stanowić uzupełniający element tego rozwiązania sieciowego.

- Wdrożenie programu wsparcia rodziny w gminie

Wsparcie dla rodziny stanowi bardzo istotny element polityki społecznej, w świetle występujących zjawisk demograficznych i socjologicznych. Zagadnienia wsparcia dla rodziny były przedmiotem debaty publicznej w gminie, i zostały wskazane jako istotna płaszczyzna nowych integracyjnych działań OPS. Wynika z niego potrzeba zbadania możliwości dołączenia gminy Goleniów do Szczecińskiej Karty Rodziny, bądź analogicznej karty metropolitalnej.

4. Stworzenie w gminie elementów wyposażenia turystycznego i rekreacyjnego

- Lubczyna jako główny ośrodek turystyczno- rekreacyjny dla mieszkańców gminy

Przystań jachtowa w Lubczynie stanowi ważny ośrodek wypoczynku letniego w gminie. Po uzupełnieniu dodatkowymi elementami wyposażenia turystycznego i rekreacyjnego miejscowość ta stanie się podstawowym miejscem wypoczynku i aktywności dla mieszkańców gminy, również poza sezonem żeglarskim.

- System ścieżek rowerowych w gminie, włączony do sieci ścieżek w SOM

Obecne zainwestowanie gminy w ścieżki rowerowe jest niezadowolające. Niezbędnym krokiem do budowania atrakcyjności gminy jest stworzenie ścieżek współtworzących sieć ścieżek rowerowych w ramach SOM, a poprzez to w całym regionie. Podstawą będzie tu Koncepcja rozwoju ścieżek rowerowych w gminie Goleniów z 2013r.

Strategia Goleniów 2014-2023

- System szlaków pieszych i konnych w gminie; ew. quadodrom

Tradycyjne formy turystyki występujące w gminie, takie jak turystyka piesza, kajakowa i konna, nie tworzą wystarczająco spójnego systemu wspierających się wzajemnie elementów zagospodarowania i organizacji, dostosowanych do specyfiki odbiorcy. Pojawiają się też nowe formy rekreacji, które mogą uzyskać swój wyraz w elementach wyposażenia gminy, takie jak quadodrom. Stworzenie systemu wyposażenia turystycznego w gminie wyjdzie naprzeciw tym potrzebom. Pomocne w tym zakresie mogą być Strategia rozwoju turystyki w gminie Goleniów z 2008r oraz Program rozwoju kultury fizycznej gminy Goleniów na lata 2010 – 2025.

- Strefa Meandrów Iny

Odcinek rzeki położony na południe od Goleniowa – zwłaszcza pomiędzy Bolechowem a Strumianami - stanowi wyjątkowy i cenny zasób przyrodniczy w skali regionalnej i krajowej. Jako taki wymaga dobrze przemyślanego wyposażenia turystycznego, z jednej strony zwiększającego dostępność tego zasobu zarówno dla mieszkańców gminy jak i turystów przyjezdnych, a z drugiej ochraniającego jego wyjątkowe, specyficzne walory przyrodnicze i krajobrazowe przez nadmierną presją i eksploatacją. Sformułowanie i realizację wyposażenia turystycznego tej części gminy poprzedzi rozpoznanie i udokumentowanie zasobu oraz ustalenie zasad jego dostępności zgodnie z zasadami dobrych praktyk ekologicznych.

- Miniskansen goleniowski

Pomimo obecnie niskiego poziomu jakościowego i ilościowego produkcji rolnej na terenie gminy, istnieje spory zasób obiektów związanych z tradycją wsi goleniowskiej. Mogą one pozwolić na utworzenie miniskansenu, stanowiącego istotny element budowania i kultywowania tożsamości lokalnej mieszkańców gminy, jako atrakcyjny zasób turystyczny i edukacyjny.

5. Długofalowa poprawa sieci i stanu dróg na terenie gminy

- Budowa nowych odcinków dróg w nawiązaniu do Studium Komunikacyjnego Goleniowa 2008

Dokonana w roku 2008 analiza sieci dróg i rozwiązań komunikacyjnych na terenie Goleniowa, pozwoliła na sformułowanie szeregu działań poprawiających stan w tym zakresie. Te działania swoją skalą, a co za tym idzie kosztami, znacznie wykraczają poza okres jednego planu strategicznego. Mogą jednak stanowić jeden z istotnych punktów wyjścia przy podejmowaniu nowych działań inwestycyjnych związanych z komunikacją kołową na terenie miasta.

- System monitoringu stanu i poprawy nawierzchni dróg gminnych

Ponieważ potrzeby w zakresie poprawy stanu nawierzchni dróg gminnych są bardzo duże, decyzje inwestycyjne w tym zakresie mają znaczenie długofalowe, a więc powinny być podejmowane w oparciu o kryteria wykraczające poza samą aktywność lokalnych społeczności i doraźne kontrakty polityczne. Zbudowanie systemu monitorowania i wieloletniego programowania działań w tym zakresie ma podstawowe znaczenie dla wieloletniej poprawy stanu dróg gminnych.

6. Uczestnictwo w czołówce rozwoju usług publicznych – stała aktywność Goleniowa jako laboratorium nowych (dobrych) praktyk publicznych

- Budżet zadaniowy

Poczynione w latach ubiegłych przygotowania do wprowadzenia budżetu zadaniowego, jako bardziej nowoczesnego i promowanego przez rząd centralny narzędzia z zakresu finansów publicznych, powinny zostać podjęte na nowo i wdrożone. Spójność z rozwiązaniami, które są przygotowywane do wprowadzenia na szczeblu państwa, usprawni zarządzanie finansami publicznymi w gminie.

- Budżet obywatelski

W roku 2011 w Sopocie po raz pierwszy wprowadzono budżet obywatelski w Polsce, w ramach którego określony procent budżetu gminy jest z góry przeznaczany na realizację projektów zgłaszanych przez obywateli. Doświadczenia dużej ilości samorządów lokalnych zebrane w kolejnych latach pozwalają na coraz lepsze przygotowanie takiego narzędzia w warunkach lokalnych.

- Rozwój funkcji sołectw jako jednostek partnerskich UG: Mosty, Kliniska, Pucice, Lubczyna, Białuń, os. Helenów

Dla wzmacniania aktywności lokalnej pomocne będzie włączenie sołectw największych miejscowości gminy do aktywnego współdecydowania i podejmowania zobowiązań przez władze gminy. Sołectwa mogą podejmować się realizowania części zadań publicznych gminy, uzyskując dodatkowe możliwości poprawy lokalnych warunków życia.

- Wsparcie utworzenia w gminie spółdzielni społecznej (PES) jako narzędzia resocjalizacji-aktywizacji osób niepełnosprawnych

Aktywność zawodowa jest najlepszym narzędziem resocjalizacji i włączenia osób niepełnosprawnych. Z całego obszaru przedsiębiorstw ekonomii społecznej, spółdzielnia społeczna wydaje się rozwiązaniem najlepiej dostosowanym do sytuacji panującej na terenie gminy. Z jednej strony, w gminie wyraźnie występuje problem niepełnosprawności różnego rodzaju, a z drugiej, aktywność gospodarcza, wyrażająca się między innymi nadprzeciętnie niskim i spadającym poziomem bezrobocia. Stwarza to dobre ramy ogólne i przesłanki dla podjęcia tego rozwiązania.

- Doskonalenie edukacji w gminie, ewolucja Strategii rozwoju edukacji z 2009r

W roku 2009 gmina wytyczyła strategiczne kierunki rozwoju edukacji na swoim terenie. Strategia ta jest realizowana na bieżąco, corocznie przedstawiane są Radzie sprawozdania w tym zakresie. Zebrane doświadczenia pozwalają na dokonanie ocen oraz wprowadzenie ewolucyjnych zmian w tej Strategii.

- Doskonalenie gospodarowania zasobem mieszkaniowym gminy i jego rozwój

W roku 2009 gmina przyjęła Wieloletni program gospodarowania mieszkaniowym zasobem gminy. Program ten jest realizowany na bieżąco, zaś uzyskane doświadczenia pozwalają na stałe jego doskonalenie.

7. Zielona energia jako czynnik wzrostu atrakcyjności inwestycyjnej gminy

- Biomasa, jako uzupełniające źródło energii w PEC

Podjęte już w ramach Unii Europejskiej decyzje, wyznaczyły pułapy udziału odnawialnych źródeł energii (OZE) w bilansach energetycznych poszczególnych krajów członkowskich. Osiągnięcie krajowego pułapu nie jest możliwe bez podejmowania działań również na poziomie lokalnym. Z dotychczasowych analiz wynika, że w przypadku gminy Goleniów wykorzystanie energii z biomasy, szczególnie w postaci biogazu spalane dla wytwarzania energii w skojarzeniu (elektrycznej i ciepłej), rysuje się jako kierunek najbardziej obiecujący. Urządzenia wytwórcze goleniowskiego PEC (kotły rusztowe) są już przystosowane do spalania biomasy, a stosunkowo niski jej udział w obecnym bilansie paliwowym spółki wynika wyłącznie z warunków cenowych.

- Lokalne rozwiązania biomasowe dla mieszkań komunalnych

Gmina posiada zasób mieszkań komunalnych, z których część bardzo dobrze nadaje się do zastosowania lokalnych biomasowych rozwiązań w zakresie ogrzewania. Dotyczy to głównie tej części zasobu, która jest poza zasięgiem sieci PEC, i która co najmniej w okresie objętym Strategią poza tym zasięgiem pozostanie.

- Program ulepszeń bioenergetycznych

Gmina powinna przygotować i wdrożyć program małych ulepszeń w zakresie sposobu ogrzewania i przygotowania ciepłej wody użytkowej, wspierający przechodzenie z rozwiązań opartych o paliwa nieodnawialne i powodujących znaczne emisje gazów wywołujących efekt cieplarniany, na rozwiązania oparte o biomasę. Program ten będzie dotyczył niekomunalnej części gminnego zasobu mieszkaniowego.

- Program wsparcia rozwoju upraw energetycznych w gminie

Uprawy energetyczne mogą stanowić podstawowy kierunek poprawy sytuacji i wyników jednostek produkcyjnych w zakresie produkcji roślinnej w gminie. Gmina Goleniów jest zaliczana do obszarów o niskiej jakości rolniczej przestrzeni produkcyjnej, lecz dotyczy to przede wszystkim tradycyjnych upraw. Istnieje duża gama roślin energetycznych, które mogą być uprawiane zarówno na użytkach rolnych jak i na użytkach zielonych słabszych klas. Lokalne uprawy energetyczne są w stanie stać się ważnym czynnikiem rozwoju gospodarczego gminy.

8. Goleniów w SOM- SOM w Goleniowie

- Ochrona przeciwpowodziowa w górnym biegu Iny

Istnieje potrzeba zapewnienia ochrony przeciwpowodziowej w górnym biegu Iny, co jest zadaniem wykraczającym poza możliwości gminy, ale mającym znaczenie w skali SOM i możliwym do podjęcia w jego ramach. Ta inicjatywa strategiczna powinna zostać skoordynowana z utworzeniem turystycznej Strefy Meandrów Iny.

- Skrzyżowania w Kliniskach i Żółwiej Błoci (na strategicznej trasie Szczecin – lotnisko Goleniów)

Kolizyjne skrzyżowania dróg lokalnych z drogami szybkiego ruchu na trasie Szczecin – lotnisko w Goleniowie, występujące w Kliniskach i Żółwiej Błoci, wymagają rozwiązania, którego skala przewyższa możliwości gminy, ale które jest realne w kontekście całego obszaru metropolitalnego, zwłaszcza w układzie współfinansowania z innymi podmiotami. Inicjatywa ta ma strategiczne znaczenie dla poprawy bezpieczeństwa w tych dwóch punktach układu drogowego w gminie.

- System połączeń komunikacji zbiorowej z miejscowościami gminy

Koncepcja rozwoju transportu publicznego na terenie Szczecińskiego Obszaru Metropolitalnego do 2030 roku, opracowana pod koniec 2011 roku przewiduje stworzenie systemu gniazdowego. Zapewni on szybki dojazd z każdej miejscowości położonej na terenie aglomeracji, do centrum miasta Szczecina, przy założeniu konieczności zmiany środka transportu w przystankach przesiadkowych, w węzłach przesiadkowych lub w centrach przesiadkowych. Wynika z tego, że dojazd z każdej miejscowości gminy do Goleniowa będzie realizowany w ramach rozwiązań podejmowanych w skali całego SOM.

- Zmniejszenie uciążliwości alternatywnej trasy turystycznej nad morze (droga 112) dla mieszkańców miejscowości gminy

W okresach letnich, natężenie ruchu na tej drodze sprawia, że mieszkańcy miejscowości Modrzewie, Łaniewo, Krępsko, Kąty mają problem z włączeniem się do ruchu ze swoich posesji a także z dróg podporządkowanych. Trasa alternatywna powinna zostać uzupełniona o chodniki, przejścia dla pieszych, zatoki autobusowe itp., oraz elementy informacyjne.

- Produkt wytwarzany w gminie Goleniów promowany w SOM

Ułatwienia i usprawnienia w zakresie transportu publicznego na terenie Szczecińskiego Obszaru Metropolitalnego, stworzą możliwości promowania lokalnych produktów – wyrobów bądź usług – na całym terenie metropolii. Gmina powinna przygotować się do tej sytuacji zawczasu. Jednym z możliwych rozwiązań w tym zakresie byłaby odpowiednia modyfikacja i przeprofilowanie formuły nagrody BARNIM.

9. Utrzymywanie i rozwijanie przewagi konkurencyjnej GPP

- Przystanek kolejowy GPP

Koncepcja rozwoju transportu publicznego na terenie Szczecińskiego Obszaru Metropolitalnego do 2030 roku, opracowana pod koniec 2011 roku, przewiduje między innymi utworzenie przystanku kolei regionalnej obsługującego Goleniowski Park Przemysłowy w zakresie dojazdów pracowników spoza obszaru gminy. Będzie to czynnik podnoszący w pewnym stopniu atrakcyjność inwestycyjną Parku, oraz stanowiący element dalszej promocji gminy.

Strategia Goleniów 2014-2023

- Energia z biomasy w Goleniowskim Parku Przemysłowym dla obniżenie kosztu energii dla podmiotów do 95-80% średniej ceny na rynku

Zapewnienie podaży tańszej energii elektrycznej i ciepłej podmiotom funkcjonującym na terenie Goleniowskiego Parku Przemysłowego, a w perspektywie również podmiotom gospodarczym spoza terenu parku, będzie czynnikiem o kluczowym znaczeniu dla stabilizacji i wzmocnienia przewagi konkurencyjnej tych podmiotów. Może to stworzyć wielopłaszczyznowy impuls dla dalszego rozwoju GPP, który – również w związku ze spowolnieniem gospodarczym na obszarze UE- obecnie wyraźnie stagnuje. Zagadnienie to może być przedmiotem współpracy gminy ze środowiskiem naukowym, szczególnie z Zachodniopomorskim Uniwersytetem Technicznym.

- Rozwiązanie wsparcia logistycznego GPP (droga przez Domastryjowo lub bezpośredni wjazd na S3)

Jako element dalszego podnoszenia atrakcyjności gospodarczej Goleniowskiego Parku Przemysłowego, konieczne jest usprawnienie jego połączenia komunikacyjnego z pobliską drogą ekspresową S3. Największe szanse realizacji wydaje się mieć idea budowy drogi biegnącej przez Domastryjowo, z nowym mostem nad Iną, włączającej się do istniejącego węzła z drogą wojewódzką 111, rozpatrywana i poprzedzona różnymi działaniami przygotowawczymi.

- Rozbudowa infrastruktury technicznej GPP

Pomimo dobrego poziomu wyposażenia terenu GPP w podstawową infrastrukturę techniczną, potrzebne jest stałe podnoszenie jakości i parametrów technicznych elementów istniejących, oraz wprowadzanie nowych elementów wyposażenia i usług infrastrukturalnych.

- Utworzenie strategicznej rezerwy terenów rozwojowych dla GPP

Obecnie na terenie GPP istnieją wystarczające ilości terenów pod nowe inwestycje, ale biorąc pod uwagę potrzeby perspektywiczne oraz fakt, że pozyskiwanie nowych terenów dla parku przemysłowego stanowi proces wieloletni, gmina powinna podejmować działania w kierunku wykreowania i utworzenia strategicznej rezerwy terenów, które do czasu zapotrzebowania docelowego mogą być użytkowane w sposób doraźny.

10. Rewitalizacja śródmieścia Goleniowa

- Sporządzenie planu zagospodarowania i wizji przestrzennej śródmieścia Goleniowa.

Podstawą rewitalizacji śródmieścia Goleniowa powinna być przestrzenna wizja zagospodarowania poprawiającego ład przestrzenny i kulturowy tej części miasta, oparta na pracach studialnych i koncepcyjnych, a następnie formalnie usankcjonowana poprzez przygotowanie i uchwalenie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

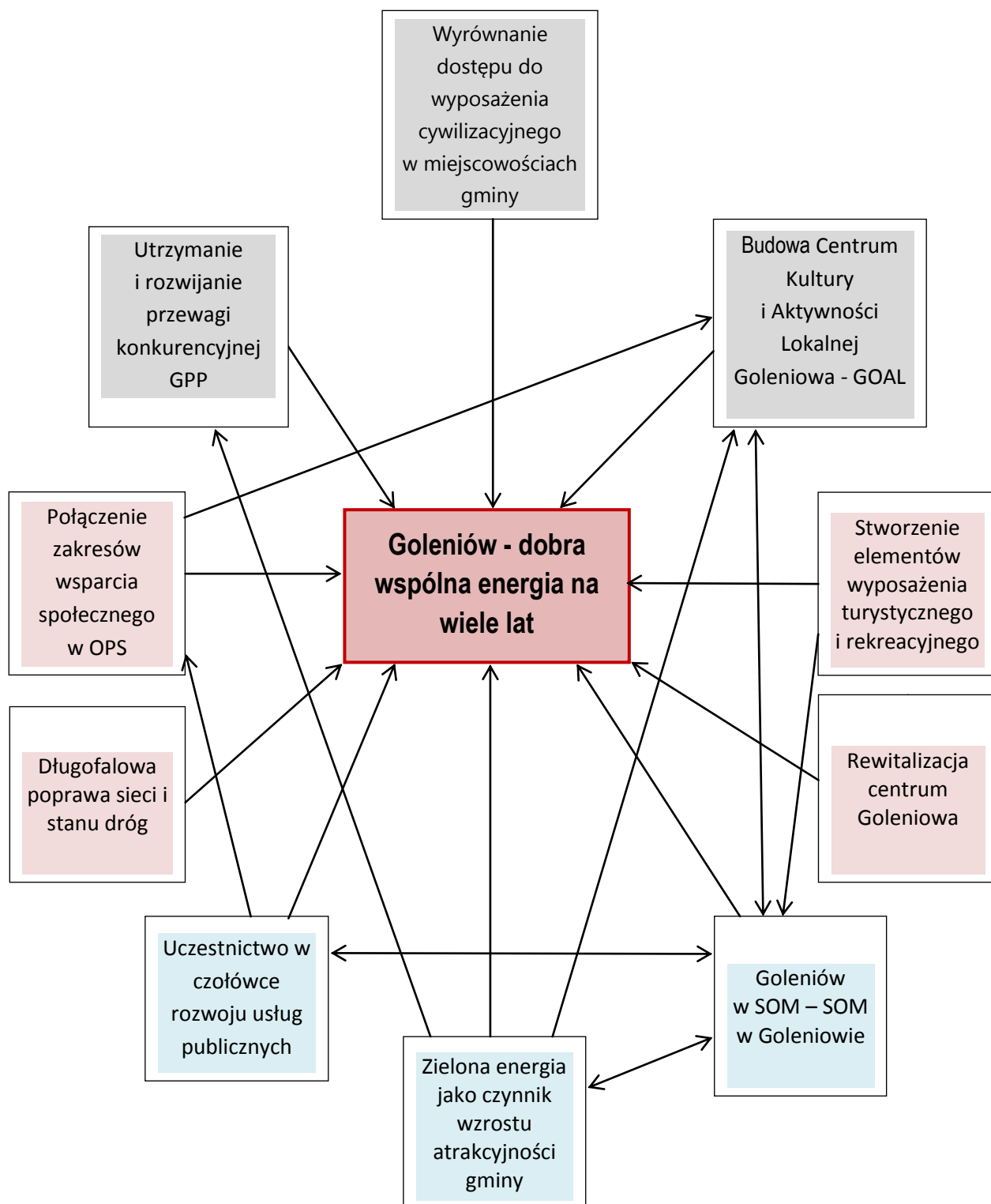
- Realizacja II-go Etapu „Otwartych Bram Goleniowa”

Kontynuacja działań zapoczątkowanych realizacją I Etapu przedsięwzięcia.

- Przygotowanie do budowy „Serca Miasta”

Specyfika obecnej zabudowy śródmieścia Goleniowa, łącząca elementy historycznego układu urbanistycznego i powojennej architektury mieszkaniowej, jest poprawna w wymiarze funkcjonalnym, ale niezadawalająca w wymiarze emocjonalnym. Tworzenie „serca miasta” jest procesem wieloletnim, wykraczającym poza ramy jednego planu strategicznego. Jedno z wcześniejszych opracowań dotyczących rozwoju turystyki [Strategia rozwoju turystyki w gminie Goleniów na lata 2008-2015] ujęło tę ideę wprost: *‘Neutralizacja architektury z wielkiej płyty w kwartale dawnego Starego Miasta (osiedla „Stare Miasto”) z wykorzystaniem m.in. systemów zieleni, ażurowych instalacji plenerowych, w tym lekkich konstrukcji drewniano-aluminiowych (miejsca prezentacji czy metaloplastyki)’*. Pomimo swej schematyczności, powyższe sformułowanie wskazuje na kierunek potrzebnych zmian w krajobrazie tej części miasta.

Wykres najważniejszych współzależności pomiędzy poszczególnymi celami strategicznymi.



Strategia Goleniów 2014-2023

Analiza SWOT

Analiza SWOT została oparta o diagnozy stanu gminy przeprowadzone w latach 1999 i 2008, na potrzeby sporządzanych wtedy opracowań o charakterze strategicznym. Dokonano analizy i uporządkowania zapisów sformułowanych w tamtym czasie, oraz uzupełniono je o nowe elementy, odzwierciedlające bieżące oceny.

SILNE STRONY

- funkcjonowanie na terenie gminy nowoczesnych branż przemysłowych posiadających dobre perspektywy i kondycję finansową, przede wszystkim w parku przemysłowym objętym Specjalną Strefą Ekonomiczną
- silna tradycja przemysłu drzewnego
- bogate zasoby leśne oraz atrakcyjny przyrodniczo obszar, z warunkami dla rozwoju turystyki i rekreacji, ze szczególnym walorem przystani jachtowej w Lubczynie
- ponadprzeciętnie dobre warunki obsługi komunikacyjnej (kolejowej, drogowej, lotniczej)
- stabilne dochody gminy
- wdrażanie przez samorząd gminy planowego rozwoju gospodarczego i przestrzennego, z dbałością o ekorozwój
- stała tendencja umiarkowanego przyrostu liczby mieszkańców w gminie jako całości i w jej głównych miejscowościach
- program pomocy dla przedsiębiorców na terenie Gminy Goleniów
- miejsca pracy w drobnych podmiotach gospodarczych i firmach rodzinnych
- różnorodna aktywność społeczna i kulturalna mieszkańców wyrażająca się w działaniach organizacji pozarządowych, stowarzyszeń i instytucji
- aktywność w ramach Euroregionu Pomerania; współpraca partnerska z miastami i obszarami za granicą

SZANSE

- dostępność w perspektywie 2020 środków z funduszy unijnych, oraz krajowych, na współfinansowanie projektów w zakresie rozwoju gospodarczego i społecznego
- uzyskanie ułatwień w zakresie komunikacji zbiorowej i dostępu do usług publicznych w wyniku utworzenia Szczecińskiego Obszaru Metropolitalnego

SŁABE STRONY

- wyczerpywanie się prostych rezerw rozwojowych w gminie wobec braku innowacyjnych osi rozwoju (inteligentnych specjalizacji)
- nierównomierny dostęp do podstawowego wyposażenia cywilizacyjnego na terenie gminy (przy uwzględnieniu jego naturalnego zróżnicowania w poszczególnych kategoriach miejscowości)

Strategia Goleniów 2014-2023

- małe możliwości intensyfikacji obecnej produkcji rolniczej na słabych i bardzo słabych kompleksach zakwaszonych gleb o nieprawidłowych stosunkach gruntowo-wodnych z wysokim udziałem ugorów i odłogów
- niedobór taniej bazy turystycznej (kwater i gospodarstw agroturystycznych) niewystarczająca ilość urządzonych szlaków turystycznych, rowerowych i pieszych
- brak adekwatnego systemu utrzymania stanu dróg gminnych i powiatowych w obrębie gminy
- rozdrobnienie posiadanych rozwiązań i środków w stosunku do potrzeb w zakresie pomocy społecznej
- niewystarczająca ilość lokali komunalnych i socjalnych w dyspozycji gminy
- braki w zakresie dostępności infrastruktury publicznej dla osób niepełnosprawnych oraz w sferze zatrudnienia)
- niestabilność aktywności społeczeństwa i organizacji pozarządowych, niewielka aktywność sołectw jako uzupełniających jednostek samorządowych, brak długofalowej wizji współdziałania tych dwóch narzędzi samorządowych

ZAGROŻENIA

- brak wizji podstaw i sposobów finansowania znaczących projektów rozwojowych poza unijną perspektywę budżetową 2014-2020
- ujawnianie się wad ogólnokrajowej strategii kopiowania znamion dobrobytu, zamiast skupiania się na tworzeniu jego podstaw
- osłabienie tożsamości lokalnej w przypadku znacznego wzrostu oddziaływania oferty Szczecina

Dodatkowe elementy uzasadnienia przyjętych rozstrzygnięć strategicznych

1. Strategia jest w większym stopniu aktem samorządowym, podejmowanym przez lokalnych samorządowców, niż opracowaniem technicznym sporządzonym przez specjalistów zewnętrznych.
2. Przyjęte cele strategiczne i mierniki ich realizacji mają większe znaczenie od przyjętych pułapów strategicznych i wstępnie sformułowanych inicjatyw strategicznych, gdyż te ostatnie najprędzej mogą wymagać modyfikacji w świetle pojawiających się nowych uwarunkowań. Nowe sposoby i zmiana tempa realizacji Strategii nie podważają jej ciągłości tak długo, jak pozostają w mocy jej cele strategiczne oraz definicje mierników ich realizacji.
3. Otoczenie strategiczne wyraźnie wskazuje na konieczność sięgania po rozwiązania innowacyjne oraz preferencję dla rozwiązań zintegrowanych i całościowych nad działaniami rozproszonymi i jednostkowymi. Udział naszego kraju w gospodarce globalnej niesie wiele nowych możliwości ale i zagrożeń. Hasło: myśl globalnie i działaj lokalnie nabiera nowego znaczenia, i ze sloganu aktywistów ochrony środowiska przekształca się stopniowo w wymóg i drogowskaz dla władz samorządowych.
4. Brak jasnych zasad finansowania istotnych projektów inwestycyjnych z funduszy strukturalnych po roku 2020, może dotknąć gminę w istotny sposób, i nakazuje bardzo przemyślane wykorzystanie możliwości stwarzanych przez perspektywę finansową UE 2014-20, oraz nabycie doświadczeń, które pozwolą kontynuować działania rozwojowe po jej zakończeniu.
5. Użycie Zrównoważonej Karty Wskaźników Strategicznych samo w sobie stanowi w warunkach polskich rozwiązanie innowacyjne w sektorze samorządowym. Użyta w ten sposób, metodologia może stać się fundamentem zarządzania gminą w erze powszechnej dostępności technologii informatycznych. Doświadczenia samorządów w innych krajach pokazują, że jest to możliwe i korzystne.

W ramach metodologii Zrównoważonej Karty Wskaźników Strategicznych strategia organizacji typu publicznego ma praktyczny wyraz w czterech wymiarach strategicznych:

- Partnerzy społeczni
- Wewnętrzne Procesy Operacyjne
- Rozwój i Wzrost
- Finanse

W ramach każdego z tych czterech wymiarów definiowane są:

- *Cele strategiczne*: opisowe stwierdzenie tego, co organizacja chce osiągnąć; dobrze sformułowane cele strategiczne są 'SMART' (Specific – specyficzne, Measurable- mierzalne, Attainable-osiągalne, Realistic-realistyczne, Timebound-określone w czasie).
- *Mierniki*: liczbowe przedstawienie danego celu strategicznego.

Strategia Goleniów 2014-2023

- *Pułap strategiczny*: wartość danego miernika strategicznego, jaką organizacja będzie starała się osiągnąć w okresie Strategii.
- *Inicjatywa strategiczna*: program działań, które zmierzają do osiągnięcia założonego pułapu strategicznego.

Jednym z ważnych kroków budowy Zrównoważonej Karty Wskaźników Strategicznych jest przeanalizowanie wzajemnych zależności pomiędzy poszczególnymi celami strategicznymi, dla ustalenia ich hierarchii. Jasny obraz hierarchii ważności celów strategicznych (zarówno w ramach poszczególnych wymiarów Strategii, jak i globalnie w ramach całej Strategii) ma zasadnicze znaczenie przy projektowaniu poszczególnych inicjatyw strategicznych – programów i działań realizujących cele strategiczne.

Strategia Goleniów 2014-2023

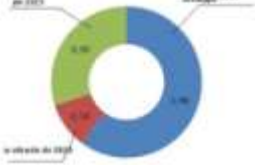
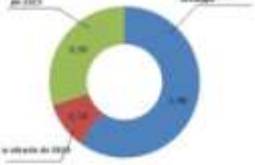








6. Strategia rozwoju województwa zachodniopomorskiego z 2010 r. określiła cele strategiczne i kierunkowe rozwoju tego regionu. Spójność z nimi celów strategicznych rozwoju gminy Goleniów jest przedstawiona w poniższej tabeli:

Lp	Cel Strategiczny gminy Goleniów	Cele strategii rozwoju województwa zachodniopomorskiego, z którymi jest spójny dany cel strategiczny gminy Goleniów
1	Budowa nowego Centrum Kultury i Aktywności Lokalnej Goleniowa - GOAL	6.4. Wzmacnianie tożsamości i integracji społeczności lokalnej 6.5. Rozwijanie dorobku kulturowego jako fundamentu tożsamości regionalnej
2	Wyrównanie dostępu do podstawowego wyposażenia cywilizacyjnego w miejscowościach gminy	3.4. Wspieranie rozwoju infrastruktury społeczeństwa informacyjnego 5.5. Budowanie społeczeństwa informacyjnego
3	Połączenie zakresów wsparcia społecznego w OPS	6.1. Wspieranie funkcji rodziny 6.6. Przeciwdziałanie ubóstwu i procesom marginalizacji społecznej
4	Stworzenie elementów wyposażenia turystycznego i rekreacyjnego w gminie	3.6. Poprawa dostępności do obszarów o walorach turystycznych i uzdrowiskowych 4.1. Poprawa jakości środowiska i bezpieczeństwa ekologicznego 4.2. Ochrona dziedzictwa przyrodniczego i racjonalne wykorzystanie zasobów
5	Długofalowa poprawa sieci i stanu dróg na terenie gminy	6.4. Wzmacnianie tożsamości i integracji społeczności lokalnej
6	Uczestnictwo wyprzedzające w rozwoju usług publicznych – stała aktywność Goleniowa jako laboratorium dobrych (nowych) praktyk publicznych	6.3. Wspieranie rozwoju demokracji lokalnej i społeczeństwa obywatelskiego
7	Zielona energia jako czynnik wzrostu atrakcyjności inwestycyjnej gminy	1.6. Restrukturyzacja i rozwój produkcji rolnej i rybactwa 3.5. Rozwój infrastruktury energetycznej 4.3. Zwiększanie udziału odnawialnych źródeł energii
8	Goleniów w SOM- SOM w Goleniowie	3.1. Rozwój funkcji metropolitalnych Szczecina 3.3. Rozwój ponadregionalnych, multimodalnych sieci transportowych
9	Utrzymywanie i rozwijanie przewagi konkurencyjnej GPP	1.1. Wzrost innowacyjności gospodarki 2.1. Podnoszenie atrakcyjności i spójności oferty inwestycyjnej regionu oraz obsługi inwestorów 2.3. Tworzenie i rozwój stref aktywności inwestycyjnej
10	Rewitalizacja śródmieścia Goleniowa	4.6. Rewitalizacja obszarów zurbanizowanych

Powyższa analiza pokazuje, że przyjmowana strategii rozwoju gminy Goleniów dobrze wpisuje się w strategię rozwoju województwa.

PULPIT ANALITYCZNY

Dla łatwego monitoringu stanu realizacji Strategii, wprowadzony zostanie pulpit analityczny, dostarczający na bieżąco syntetycznego obrazu sytuacji realizacji poszczególnych celów strategicznych. Ujmuje on aktualny poziom miernika danego celu strategicznego, przy podaniu również wskaźnika bieżącego trendu. Wskaźnik trendu pokazuje, jak bieżący stan realizacji wygląda w porównaniu z założonymi ogólnymi ramami czasowymi. Używa się tu ogólnych ocen: 'zgodny z założeniami', 'opóźniony', 'z wyprzedzeniem'. Stanowi on przede wszystkim system wczesnego ostrzegania o ewentualnych zagrożeniach realizacji Strategii. Dodatkowo, na pulpicie podawane są bieżące wagi poszczególnych celów, gdyż będą się one zmieniały w trakcie realizacji Strategii. Cele, którym przypisano w bieżącym okresie znaczenie priorytetowe, są wyróżniane graficznie. Pulpit jest na bieżąco aktualizowany i stale publikowany na stronie internetowej urzędu gminy, a dodatkowo informacja o nim jest podstawą corocznego sprawozdania z realizacji Strategii, składanego przez burmistrza Radzie w ramach debaty dotyczącej udzielenia mu absolutorium. Takie rozwiązanie dostarcza stałego, skrótowego przeglądu stanu realizacji Strategii, czytelnego dla wszystkich uczestników procesu – burmistrza z zespołem Urzędu Gminy i Rady Miasta z jednej strony - oraz mieszkańców gminy i rozmaitych partnerów społecznych z drugiej.

<p>Budowa nowego Centrum Kultury i Aktywności Lokalnej Goleniowa – GOAL</p>  <p>Miernik – procent zaawansowania inwestycji</p>	<p>Wyrównanie dostępu do wyposażenia cywilizacyjnego w miejscowościach</p>  <p>Miernik – poziom lwwm</p>		
<p>Wskaźnik trendu ▲</p>	<p>Waga 9%</p>	<p>Wskaźnik trendu ▼</p>	<p>Waga 10%</p>
<p>Zintegrowanie pól wsparcia społecznego w OPS</p>  <p>Miernik – ilość zintegrowanych pól</p>		<p>Stworzenie elementów wyposażenia turystycznego w gminie</p>  <p>Miernik – ilość elementów wyposażenia</p>	
<p>Wskaźnik trendu ◆</p>	<p>Waga 14%</p>	<p>Wskaźnik trendu ▼</p>	<p>Waga 9%</p>
<p>Długofalowa poprawa sieci i stanu dróg na terenie gminy</p>  <p>Miernik – ilość km dróg objętych inwestycjami</p>	<p>Uczestnictwo wyprzedzające w rozwoju usług publicznych</p>  <p>Miernik – ilość projektów pilotażowych</p>		
<p>Wskaźnik trendu ▼</p>	<p>Waga 9%</p>	<p>Wskaźnik trendu ▲</p>	<p>Waga 9%</p>
<p>Zielona energia jako czynnik wzrostu atrakcyjności inwestycyjnej</p>  <p>Miernik – udział energii OZE w bilansie gminy</p>		<p>Goleniów w SOM- SOM w Goleniowie</p>  <p>Miernik – ilość elementów SOM dla gminy</p>	
<p>Wskaźnik trendu ◆</p>	<p>Waga 9%</p>	<p>Wskaźnik trendu ▲</p>	<p>Waga 14%</p>
<p>Utrzymanie i rozwijanie przewagi konkurencyjnej GPP</p>  <p>Miernik – ilość interwencji wzmacniających</p>		<p>Rewitalizacja śródmieścia Goleniowa</p>  <p>Miernik – ilość zrealizowanych przedsięwzięć</p>	
<p>Wskaźnik trendu ◆</p>	<p>Waga 9%</p>	<p>Wskaźnik trendu ▼</p>	<p>Waga 8%</p>

Opracował: mgr inż. arch. Zbigniew Becker

Strategia Goleniów 2014-2023

Wykaz dokumentów i opracowań wykorzystanych przy formułowaniu Strategii

1. Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego gminy Goleniów do 2015 roku (2008)
2. Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Goleniów (2002, zmiana 2009)
3. Studium komunikacyjne na terenie miasta Goleniów (2008)
4. Lokalny program pomocy społecznej w gminie Goleniów (2012, 2013)
5. Plan gospodarki odpadami dla gminy Goleniów (na lata 2007-10 z perspektywą 2014)
6. Program aktywności lokalnej w gminie Goleniów na lata 2013-2015.
7. Wieloletni program gospodarowania mieszkaniowym zasobem gminy Goleniów na lata 2009-2013
8. Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie gminy Goleniów (2012)
9. Gminny program profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych w gminie Goleniów na 2013
10. Program współpracy gminy Goleniów z organizacjami pozarządowymi na rok 2012
11. Program rozwoju kultury fizycznej gminy Goleniów na lata 2010 - 2025
12. Gminny program ochrony zdrowia psychicznego w gminie Goleniów na lata 2013-2015
13. Program przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie dla gminy Goleniów (2012)
14. Strategia rozwoju turystyki w gminie Goleniów na lata 2008-2015
15. Programu wspierania rodziny na lata 2012-2014 w gminie Goleniów
16. Strategia rozwiązywania problemów społecznych w gminie Goleniów (2010)
17. Strategia rozwoju systemu edukacji w gminie Goleniów 2009 – 2018
18. Gminny program przeciwdziałania narkomanii w gminie Goleniów lata 2012-2016
19. Ocena zasobów pomocy społecznej za rok 2012 dla gminy Goleniów
20. Wieloletni plan inwestycyjny Goleniów 2012-14
21. Wieloletnia prognoza finansowa gminy Goleniów (2013)
22. Aktualizacja założeń do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe gminy i miasta Goleniów (2012)
23. Koncepcja rozwoju transportu publicznego w szczecińskim obszarze metropolitalnym (2011)
24. Plany rozwoju i odnowy miejscowości gminy (2009, 2010, z późniejszymi zmianami)
25. Strategia rozwoju województwa zachodniopomorskiego (2010)